



**ORIGINALE**

**COMUNE DI POMARANCE**  
**PROVINCIA DI PISA**

**DELIBERAZIONE N. 76**  
In data: 11.06.2021

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA**  
**GIUNTA COMUNALE**

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2021 -  
2023 - ANNUALITA' 2021.

L'anno duemilaventuno il giorno undici del mese di giugno alle ore 09.00, nella sala delle adunanze consiliari, si è riunita in seduta pubblica, sotto la presidenza della Sindaca e previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, la **Giunta Comunale**.

All'appello risultano:

ILARIA BACCI	SINDACA	P
NICOLA FABIANI	VICESINDACO	A
PAOLA PIEROTTI	ASSESSORE	P
ALESSANDRA SIOTTO	ASSESSORE ESTERNO	P
PATRIZIO PASCO	ASSESSORE ESTERNO	A
Totale presenti: 3 Totale assenti : 2		

**Premesso che:**

- con Delibera del 31 gennaio 2020 il Consiglio dei Ministri ha dichiarato lo stato di emergenza su tutto il territorio nazionale, relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, fino a tutto il 31 luglio 2020;
- con Delibera del Consiglio dei Ministri del 29 luglio 2020 si è proceduto ad estendere lo stato di emergenza nazionale per agente virale trasmissibile Covid-19 sino al 15 ottobre 2020;

- con Decreto Legge 07 ottobre 2020, n. 125 con cui si è proceduto ad estendere lo stato di emergenza nazionale per agente virale trasmissibile Covid-19 sino al 31 gennaio 2021;
- con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 13 ottobre 2020 si è proceduto a dare esecuzione all'estensione dello stato di emergenza nazionale per agente virale trasmissibile Covid-19 sino al 31 gennaio 2021 come da Decreto Legge 125/2020;
- con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 3 Novembre 2020 sono state definite nuove misure per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19 suddividendo in particolare il Paese in aree di rischio in particolare;
- con delibera del Consiglio dei Ministri 13 gennaio 2021 è stato prorogato lo stato di emergenza fino al 30 Aprile 2021;
- con delibera del Consiglio dei Ministri 21 aprile 2021 lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili è stato prorogato fino al 31 luglio 2021;

**Richiamato** in particolare l'art.73 del D.L. n. 18/2020, convertito con modificazioni dalla L. 24 aprile 2020, n. 27, e ss.mm. ed ii. ai sensi del quale, allo scopo di contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza, è consentito alle Giunte Comunali di riunirsi in video conferenza, purché siano adottati sistemi idonei ad identificare con certezza i partecipanti sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e venga garantito lo svolgimento delle funzioni proprie del Segretario Comunale come previsto dall'articolo 97 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ed ii.;

**Richiamato** altresì il decreto sindacale n. 5 assunto in data 10.04.2020, con il quale sono state individuate le modalità di svolgimento delle sedute in video/audio conferenza;

**Preso atto che:**

- ha partecipato in video conferenza il Segretario Generale STEFANO BERTOCCHI, che ha provveduto alla redazione del presente verbale;
- sono stati presenti alla seduta, svoltasi alle ore 09:00 di oggi, presso la sede comunale, la Sindaca Ilaria Bacci, l'assessore Alessandra Siotto e l'assessore Paola Pierotti;
- è stato attivato un audio-video collegamento che ha consentito alla Sindaca e agli assessori presenti nella sede comunale un ascolto di buona qualità del Segretario Comunale presente in video-conferenza, nonché la visione dello stesso in contemporanea a video durante tutta la seduta;
- il Segretario comunale non presente ma collegato è intervenuto senza limitazioni derivanti dalla natura del mezzo di comunicazione adottato ed ha potuto seguire chiaramente la discussione sulle deliberazioni sottoposte all'approvazione della Giunta;

Essendo legale il numero degli intervenuti, la Sig.ra **ILARIA BACCI**, Sindaca, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato

**VOTAZIONI:**

Il presente atto è approvato con il risultato della seguente votazione espressa per alzata di mano: assessori presenti n.3; votanti n.3; favorevoli n. 3; contrari n.0; astenuti n. 0.

Il presente atto è altresì dichiarato, con separata unanime votazione favorevole, **immediatamente eseguibile.**

**LA GIUNTA COMUNALE**

**Proposta n. 478 del 28.05.2021**

**Premesso che** l'articolo 39, comma 1 della legge 27 dicembre 1997, n. 449 ha stabilito che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;

**Visti:**

- l'art. 33, comma 2, del Decreto Legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla Legge 28 giugno 2019, n. 58, (nel seguito anche "DL34/2019") che ha introdotto, con decorrenza dalla data individuata in successivo decreto attuativo, un nuovo regime sulla determinazione della capacità assunzionale dei Comuni, prevedendo il superamento delle regole fondate sul turn-over (cfr. art. 3, comma 5, del Decreto Legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito con Legge 11 agosto 2014, n. 114) e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale;
- il decreto ministeriale attuativo del richiamato art. 33, comma 2, del DL34/2019, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 27 aprile 2020, (nel seguito, per brevità, anche "Decreto Attuativo"), con il quale, è stata tra l'altro disposta l'entrata in vigore del citato disposto normativo, a decorrere dal 20 aprile 2020;
- la Circolare Ministeriale esplicativa al citato Decreto Attuativo (cfr. Circolare del 13 maggio 2020 pubblicata in Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 226 del 11 settembre 2020);

**Rilevato che:**

- secondo quanto previsto dall'art. 33, comma 2, del DL34/2019, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;
- in attuazione dell'art. 33, comma 2, del DL34/2019, nella Tabella 1 del Decreto Attuativo sono individuati i valori soglia per fascia demografica del rapporto della spesa del personale dei comuni rispetto alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2 del medesimo decreto;

**Dato atto che:**

- i residenti del Comune di Pomarance, al 31 dicembre 2020, sono 5530 e pertanto l'Ente rientra nella fascia demografica "e) comuni con popolazione compresa tra 5.000 e 9.999 abitanti" della Tabella 1 del Decreto Attuativo, cui corrisponde un valore soglia (in termini di rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti, al netto del FCDE - Fondo Crediti Dubbia Esigibilità) pari al 26,9%;

- il Comune di Pomarance si colloca al di sotto del suddetto valore soglia, in quanto il rapporto spesa di personale/entrate correnti, al netto del FCDE - calcolato sulla base dei dati degli ultimi rendiconti approvati - risulta pari a 22,83% (cfr. punto A.2 dell'Allegato "A");

**Vista** la Relazione Illustrativa Tecnico Finanziaria 2021-2023, contenente il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2021-2023, allegata sub lettera "A" al presente atto, nella quale sono analiticamente dettagliate le azioni da realizzare nel triennio 2021-2023;

**Precisato** che il Piano è stato elaborato sulla base delle richieste di fabbisogno di personale formulate dai Responsabili dei Settori e in coerenza con la capacità assunzionale e con gli stanziamenti di bilancio;

**Considerato** che, dall'anno 2020, la vigente normativa prevede che possano procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale gli Enti che:

1. abbiano rispettato i termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione, del rendiconto e del bilancio consolidato nonché il termine di trenta giorni, dalla loro approvazione, per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (art. 9, comma 1-quinquies D.L. 24 giugno 2016, n. 113) (pag. 23 dell'allegato A);
2. abbiano adottato il Piano della Performance (art. 10, comma 5, del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150) che, per gli Enti Locali, ai sensi dell'art. 169, comma 3bis, del D.Lgs. 267/2000, n. 267, è unificato al Piano Esecutivo di Gestione;
3. abbiano rispettato l'obbligo di contenimento della spesa di personale con riferimento al triennio 2011-2013 (art. 1, commi 557 e successivi, Legge 27 dicembre 2006, n. 296) (pag. 15 dell'Allegato A);
4. abbiano approvato il piano triennale dei fabbisogni di personale (art. 39, comma 1, Legge 27 dicembre 1997, n. 449, art. 6, D.Lgs. n. 165/2001 e art. 91 D.Lgs. n. 267/2000);
5. abbiano verificato l'assenza di eccedenze di personale o di situazioni di sovrannumerarietà (art. 33, comma 1, D.Lgs. 165/2001);
6. abbiano approvato il piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità (art. 48, comma 1, D.Lgs. n. 198/2006 e art. 6, comma 6, D.Lgs. n. 165/2001);
7. rispettino gli obblighi previsti dall'art. 9, comma 3 bis, D.L. 185/2008 e dall'art. 27 del D.L. n. 66/2014 in materia di certificazione del credito;

**Dato atto** che l'Ente:

- ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. n. 113/2016 ha approvato, con Delibera di Consiglio n. 86 del 30/12/2020, il bilancio preventivo per l'esercizio finanziario 2021;
- ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. n. 113/2016 ha approvato, con Delibera di Consiglio n. 23 del 29/04/2021, il conto consuntivo 2020;
- ha approvato i documenti relativi al c.d. conto consolidato relativo all'anno 2019, con Delibera di Consiglio n. 71 del 30/11/2020;
- ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. n. 113/2016 ha trasmesso alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche i dati richiesti dalla citata disposizione nei termini previsti;
- ai sensi dell'art. 10, comma 5, del D.Lgs. n. 150/2009, ha approvato con Delibera di Giunta Comunale 16 del 10/02/2021 il PEG per l'anno 2021;
- nell'anno 2020 ha rispettato il vincolo della riduzione della spesa per il personale rispetto alla spesa media del triennio 2011/2013, pari ad € 1.609.232,91, e che tale rispetto è previsto anche per il 2021 e per gli anni successivi;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 211 del 23/12/2020, ha:
  - a. preso atto degli esiti della ricognizione delle eccedenze di personale, ai sensi dell'art.33 del D. Lgs. n.165/2001, da cui non sono emerse situazioni di personale in esubero;
  - b. confermato, la dotazione organica approvata con Delibera di Giunta Comunale n° 203 del 21/11/2019;

- c. approvato il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2021 - 2023 relativamente all'annualità 2021;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 18/02/2021 è stato modificato il piano dei fabbisogni per l'anno 2021;
  - con delibera di Giunta Comunale n. 212 del 23/12/2020, ha approvato il Piano di azioni positive (cd. P.A.P.) per il triennio 2021 - 2023, redatto ai sensi dell'art. 48 del Decreto Legislativo n. 198 del 2006, recante "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna, a norma della Legge 28 novembre 2005, n.246", nonché l'allegato 1 - Format "Modalità di trasmissione delle informazioni da parte dell'Amministrazione ai CUG" alla Direttiva n. 2/2019 recante le "Misure per promuovere le pari opportunità e rafforzare il ruolo dei Comitati Unici di garanzia nelle amministrazioni pubbliche, varato con deliberazione n. 248 in data 30.12.2015, aggiornato con deliberazioni n. 3 del 13.01.2017, n. 3 del 15.01.2018, n. 37 del 25.03.2019, tendente ad assicurare la rimozione degli ostacoli che, di fatto, impediscono la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro e nel lavoro tra uomini e donne di cui all'articolo 48 del D.Lgs. n.198/2016;
  - ha attivato la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti di cui all'articolo 27 del D.L. n. 66/2014;

**Verificato** inoltre:

- la compatibilità del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2021-2023, con il nuovo vincolo di sostenibilità finanziaria ex art. 33, comma 2, del DL34/2019 e con gli stanziamenti del bilancio di previsione 2021-2023 (cfr. punto A4 dell'Allegato "A");
- che le previsioni di spesa per il personale flessibile per l'anno 2021, evidenziano (cfr. lettera "F" dell'Allegato "A") il rispetto del limite previsto dall'art. 9, comma 28, del Decreto Legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 30 luglio 2010, n. 122, come integrato dall'art. 11, comma 4bis, del D. Lgs. 26 giugno 2014, n. 90, convertito con Legge 11 agosto 2014, n. 114, relativo all'obbligo di contenimento della spesa annua per lavoro flessibile nel limite della spesa per la medesima voce dell'anno 2009;

**Ritenuto**, pertanto, opportuno approvare il Piano Triennale del Fabbisogno di personale 2021-2023 (contenuto nell'Allegato sub lettera "A") con le azioni di reclutamento ivi previste;

**Precisato** che i contenuti del Piano confermano ed integrano quanto previsto dai precedenti provvedimenti di programmazione triennale del fabbisogno di personale, con riferimento alle previsioni assunzionali;

**Acquisito** il parere dell'organo di revisione economico finanziaria;

**Acquisiti** i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi del combinato disposto degli articoli 49, comma 1 e 147bis del D. Lgs. n.267/2000 e s.m.i.;

**Verificato** che non sussiste obbligo di astensione per i Responsabili di cui all'art.49 del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i., nel caso di specie in quanto gli stessi non si trovano in posizione di conflitto d'interesse ai sensi delle disposizioni del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 45 del 30/03/2021;

**Visto** l'art. 134, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

## **DELIBERA**

1. di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto;

2. di approvare la Relazione Illustrativa Tecnico Finanziaria 2021-2023, contenente il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2021-2023, che allegata sub lettera "A" viene a far parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di dare atto che relativamente al presente provvedimento, si è preventivamente acquisito il parere favorevole del Revisore dei Conti, previsto dall'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001;
4. di dare atto, altresì, che:
  - il Piano è stato elaborato sulla base delle richieste di fabbisogno di personale formulate dai Responsabili dei Settori e in coerenza con la capacità assunzionale e gli stanziamenti di bilancio;
  - i contenuti del Piano confermano ed integrano quanto previsto dai precedenti provvedimenti di programmazione triennale del fabbisogno di personale;
5. di incaricare il competente Ufficio Personale all'inoltro del presente atto in informativa alle Rappresentanze Sindacali, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
6. di pubblicare il presente piano triennale dei fabbisogni in "Amministrazione Trasparente", nell'ambito degli "Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica ed il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato" di cui all'art. 16 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
7. di trasmettere il presente piano triennale dei fabbisogni al Dipartimento della Funzione Pubblica, alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "Piano dei Fabbisogni" presente in SICO, in applicazione delle disposizioni del D. Lgs. n. 75/2017, ed alle modalità operative indicate dalla Ragioneria Generale dello Stato con la circolare n.18/2018;
8. di dare atto che la presente deliberazione è soggetta a pubblicazione all'Albo Pretorio on line per 15 gg. consecutivi e verrà inserita nella raccolta di cui all'art. 124 del D. Lgs. n.267/2000 e ss.mm. ed ii.;
9. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

**Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:**

**IL PRESIDENTE**  
ILARIA BACCI

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
STEFANO BERTOCCHI

---