



COMUNE DI POMARANCE
Provincia di Pisa

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
SETTORE AFFARI GENERALI
UFFICIO SISTEMI INFORMATIVI

N. Generale **211** del **12/04/2022**
N. Settoriale: **80**

OGGETTO PROCEDURA APERTA SVOLTA IN MODALITA' TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI COMUNALI DEL COMUNE DI POMARANCE RISERVATA ALLE COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B CIG 917301429F

La Determina viene pubblicata all'Albo pretorio dal 15/04/2022 al 30/04/2022.

OGGETTO: PROCEDURA APERTA SVOLTA IN MODALITA' TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI COMUNALI DEL COMUNE DI POMARANCO RISERVATA ALLE COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B CIG 917301429F

**IL DIRETTORE DEL
SETTORE AFFARI GENERALI**

RICHIAMATA la delibera di Giunta Comunale n. 220 del 17/12/2021 con la quale l'Amministrazione Comunale ha statuito di avvalersi, per l'affidamento del servizio di pulizia degli immobili comunali, della facoltà di riservare la partecipazione alle cooperative sociali costituite ai sensi della legge 381/1991 art. 1 lettera b) e iscritte all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali nella sezione B o ai consorzi iscritti all'Albo Regionale delle cooperative sociali sezione C che abbiano tra le proprie associate le cooperative sociali iscritte nella sezione B il cui scopo principale è l'integrazione sociale e professionale dei soggetti svantaggiati ai sensi della legge n. 381/1991;

VISTA la L. 8 novembre 1991 n. 381 che distingue le cooperative sociali tra quelle impegnate nella gestione di servizi socio-sanitari ed educativi e quelle che svolgono attività diverse - agricole, industriali, commerciali o di servizi - finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate;

PREMESSO che le cooperative sociali denominate di tipo B ai sensi dell'art. 1 della legge n.381/1991, hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana ed all'integrazione sociale dei cittadini attraverso lo svolgimento di attività diverse finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate;

VISTO l'art. 4 della legge sopra citata nella quale si definiscono le persone svantaggiate e la percentuale di incidenza sul totale dei lavoratori della cooperativa;

VISTA la Legge Regionale Toscana del 31/10/2018, n.58 "Norme per la cooperazione sociale in Toscana" ed in particolare l'art. 3 "Organizzazione dell'albo regionale delle cooperative sociali" che al comma 4 prevede la suddivisione dell'albo regionale in tre sezioni A, B e C per cui rientrano nella sezione A le cooperative sociali che gestiscono servizi socio sanitari ed educativi, nella sezione B le cooperative sociali che svolgono attività diverse agricole, industriali, commerciali o di servizi finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate e nella sezione C i consorzi costituiti come società cooperative ai sensi dell'art. 8 della L.381/1991;

VISTO in particolare che l'art. 15, comma 2, della L. R. Toscana 31 ottobre 2018 n. 58 "Norme per la cooperazione sociale in Toscana" sopra richiamata prevede che gli enti locali nell'ambito dell'affidamento dei contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 possono riservare in favore delle cooperative sociali di tipo B una quota non inferiore al 3 per cento e non superiore all'8 per cento del valore complessivo annuo degli affidamenti di importo inferiore alla soglia relativi ai servizi strumentali ad alta intensità di manodopera previsti nella programmazione annuale di riferimento;

RICHIAMATA altresì la delibera n.32 del 20/01/2016 con la quale l'Anac ha approvato le linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali;

RICHIAMATA la delibera n. 114 del 13 febbraio 2019 con la quale l'Anac ha approvato le Linee guida recanti "La disciplina delle clausole sociali";

VISTA la Legge Regionale Toscana n. 21 del 1/3/16 "Riordino delle funzioni di tenuta di albi regionali del terzo settore ai sensi della L.R. 22/2015. Modifiche alle leggi regionali 28/1993, 87/1997 e 42/2002";

RICHIAMATO altresì l'art. 112, comma 1, del D.Lgs 50/2016 e s.m. ed i, che recita "fatte salve le disposizioni vigenti in materia di cooperative sociali e di imprese sociali, le stazioni appaltanti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e a quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati";

RITENUTO di riservare per quanto sopra, la partecipazione alla gara di cui si tratta, ai sensi dell'art. 3 e dell'art. 15 comma 2 della Legge Regionale Toscana n. 58 del 31.10.2018, alle cooperative sociali costituite ai sensi della legge n. 381/1991 art. 1 lettera b) e iscritte all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali – sezione B ed ai Consorzi iscritti all'Albo Regionale delle cooperative sociali sezione C – che abbiano tra le proprie associate le cooperative sociali in possesso dei requisiti di cui alla lettera a) ;

RICHIAMATA la delibera di Giunta Comunale n. 1 del 11/01/2022 avente ad oggetto l'"Approvazione primo aggiornamento del programma biennale degli acquisti dei beni e servizi 2022/2023" fra i quali sono previsti i servizi di pulizie degli immobili comunali codice CUI Codice Unico Intervento S00347520504202000007;

VALUTATO che il valore complessivo dell'appalto stimato è inferiore alla soglia comunitaria di € 215.000,00 (art. 35 comma 2 lettera b) del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ed ii.;

DATO ATTO CHE ai sensi all'art. 51, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016, i servizi di cui trattasi costituiscono un lotto funzionale unitario non frazionabile;

RITENUTO di indire procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 adottando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 36 comma 9 bis e dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTA la Delibera di Giunta Regionale n. 1232 del 22/12/2014 con la quale viene designato il soggetto aggregatore regionale ai sensi dell'art. 9, commi 1 e 5 del D.L. 66 del 2014 convertito con legge 23 giugno 2014 n. 89 e altresì individuato START di cui all'art. 47 della Legge Regionale 38/2007 quale sistema telematico di cui agli art. 1, comma 450 della Legge 27/12/2006 n. 296 e art. 33, comma 3 bis, del D.Lgs. 163/06, a disposizione per le stazioni appaltanti del territorio regionale;

VISTA la L. 55/2019 modificata dal D.L. 31/05/2021 n. 77 convertito nella L. 108/2021 che ha sospeso fino al 30/06/2023 il comma 4 dell'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO per quanto sopra di procedere autonomamente attraverso il sistema telematico della Regione Toscana START;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, recanti *“Procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, aggiornate con delibera di Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione n. 206 del 1 marzo 2018;

PRESO ATTO, nel rispetto dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 lett. a, b, d e dell'art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. che prima dell'avvio delle procedure di affidamento le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che possono essere considerati elementi essenziali del contratto l'oggetto dell'affidamento; l'importo; il fornitore; le ragioni della scelta del fornitore; il possesso dei requisiti di carattere generale nonché tecnico-professionali, ove richiesti;

DATO ATTO quindi che:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è l’integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate ai sensi della legge 381/1991;
- b) l’oggetto del contratto è la gestione del servizio di pulizia degli immobili comunali per la durata di 24 mesi prorogabili di ulteriori 4;
- c) le modalità di stipula del contratto è quella elettronica in forma pubblico amministrativa;
- d) l'importo posto a base di gara è pari ad € 138.114,00 di cui oneri della sicurezza da interferenze pari ad € 500,00 oltre IVA 22%;
- e) il fornitore è il concorrente che avrà presentato l’offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 36 comma 9 bis e all'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 valutata sulla base di criteri indicati nel disciplinare di gara parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- f) la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016;
- g) le clausole essenziali sono contenute nei documenti di gara allegati quali parti integranti e sostanziali al presente atto;

DATO ATTO che la pubblicazione della procedura di gara avverrà nel rispetto delle norme individuate dal Codice dei Contratti agli articoli 35, 36, 60, e 216 comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.; nonché ai sensi dell’art. 73 comma 4 del D. Lgs. 50/2016 sul profilo del committente (albo on line e sezione della trasparenza) e sulla piattaforma telematica ANAC il cui funzionamento deve essere definito con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

DATO ATTO ALTRESI’ che con il citato Decreto del Ministero Infrastrutture del 2.12.2016 (pubblicato sulla GURI n. 20 del 25.1.2017) all'art. 2, comma 6, si stabilisce che in attesa del funzionamento della piattaforma ANAC il bando di gara deve essere pubblicato sulla G.U.R.I. e sul sito del Ministero Infrastrutture M.I.T.(SITAT) mentre altre e diverse forme di pubblicazione, in

particolare quella sui quotidiani nazionali e locali di cui all'art. 3 del decreto, non sono applicabili all'appalto oggetto di gara;

RITENUTO per quanto sopra di pubblicare il bando sulla G.U.R.I., sul SITAT e sul profilo del committente per 15 giorni ai sensi dell'art. 36 comma 9 e dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 5 - comma 2 - del citato D.M. Infrastrutture 2016, tutte le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

DATO ATTO che il presente appalto è classificato con il Vocabolario comune per gli appalti con il codice CPV 90911200-8 –Servizi di pulizia di edifici;

DATO ATTO di avere acquisito ai sensi della legge 136/2010 in ANAC nel SIMOG Sistema di Monitoraggio di Gara il **CIG 917301429F**;

VISTO CHE il valore stimato dell'appalto, è di € 161.133,00 inclusi oneri della sicurezza oltre IVA;

PRESO ATTO che con Delibera n. 830 del 21/12/2021, recante all'articolo 2 l'"Entità della contribuzione" per l'anno 2022, è dovuto all' ANAC, da parte della stazione appaltante una quota di € 225,00 calcolata sul valore stimato dell'appalto;

DATO ATTO che le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento - ai sensi del combinato disposto dagli articoli 4 e 5, della Legge n. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 – sono attribuite al sottoscritto Direttore del Settore Affari Generali;

DATO ATTO che:

- non sussiste l'obbligo per il RUP di astensione previsto dall'articolo 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
- il soggetto che adotta il presente atto non si trova, con riferimento all'assetto di interessi di cui alla presente determinazione, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
- il soggetto che adotta il presente atto agisce nel pieno rispetto del Codice di Comportamento dei Dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;
- il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.lgs. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs. 50/2016;

VISTI la Relazione tecnico-illustrativa, il bando di gara, il Disciplinare con allegata la modulistica, il Capitolato Speciale d'Appalto con i suoi allegati fra i quali il DUVRI, lo schema di contratto;

DATO ATTO:

-che sul Bilancio di Previsione 2022-2024 esistono idonee disponibilità per l'affidamento del servizio per 24 mesi per un importo di € 138.114,00 incluso oneri della sicurezza oltre IVA 22% nei termini di legge pari ad € 30.385,08 per un totale di **€ 168.499,08 sui seguenti capitoli di spesa:**

-8211 € 135.498,08 per il servizio a cadenza fissa suddivisibili in € 45.572,69 per l'anno 2022 (di cui € 44.962,69 ed € 610,00 per oneri della sicurezza), in € 67.444,04 per l'anno 2023 ed € 22.481,35 per l'anno 2024;

-103402 € 27.001,00 per i servizi a richiesta suddivisibili in € 9.000,33 per l'anno 2022, € 14.500,50 per l'anno 2023 ed € 3.500,17 per l'anno 2024;

11000 € 6.000,00 per i servizi di pulizia a richiesta per i procedimenti elettorali suddivisibili in € 2.000,00 per l'anno 2022, € 2.000,00 per l'anno 2023 ed € 2.000,00 per l'anno 2024;

-che si rende necessario, al fine di garantire la continuità del servizio, affidare all'operatore economico uscente, Idealcoop Società Cooperativa Sociale Onlus con sede in Via Santo Stefano, n. 7, C.F. e P.IVA 00966230500, che ha correttamente svolto il servizio, fino all'espletamento della nuova procedura di gara, agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti dal contratto repertoriato al n. 2572, registrato in data 21/05/2020 al n. 1492 serie 15 presso l'Agenzia delle Entrate di Pontedera, il servizio di pulizia di immobili comunali per una spesa presunta di Euro 4.990,00 oltre IVA 22% per un totale di € 6.087,80 da imputare al capitolo **8211 del Bilancio di Previsione 2022-2024 annualità 2022 CIG ZA935FE6E7**;

VISTO l'art. 147 bis, comma 1, del Testo Unico degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. n. 267/2000 – introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera d), del D.L. n. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. n. 213/2012 – con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal Responsabile di Servizio, attraverso apposito parere;

VISTO l'art. 107 del D. Lgs n. 267 del 18/08/2000 e l'art. 4 comma 2 del D.Lgs n. 165 del 30/03/2001 in materia di competenze dei responsabili dei Settori e dei Servizi;

VISTI:

il D.lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici) e ss.mm. ed ii.;

la Delibera C.C. n.61 del 29/12/2021 di approvazione del Bilancio pluriennale 2022 – 2024;

la Delibera di Giunta Comunale n. 13/03.02.2022 di approvazione del PEG 2022.

DETERMINA

- 1) di approvare le premesse come parte integrante e sostanziale del presente atto;

- 2) di indire, l'appalto dei servizi di pulizia degli immobili del Comune di Pomarance, da espletarsi con procedura aperta telematica, di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. ed ii. e con il criterio, dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, riservata ai sensi dell'art. 3 e dell'art. 15, comma 2, della Legge Regionale Toscana n. 58 del 31.10.2018, alle cooperative sociali costituite ai sensi della L. n. 381/1991, art. 1 lettera b) e iscritte all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali – sezione B ed ai Consorzi iscritti all'Albo Regionale delle cooperative sociali sezione C – che abbiano tra le proprie associate le cooperative sociali in possesso dei requisiti di cui alla lettera a);

- 3) di stabilire la durata dell'appalto in 24 mesi (2 anni) prorogabile per un massimo di ulteriori 4 mesi;
- 4) di dare atto di aver assunto sulla piattaforma dell'ANAC in SIMOG Sistema di monitoraggio Gare il CIG **917301429F**;
- 5) di prendere atto che l'appalto è contraddistinto dal CPV 90911200-8 –Servizi di pulizia di edifici;
- 6) di approvare come parte integrante e sostanziale del presente atto la Relazione tecnico-illustrativa, il bando di gara, il disciplinare con allegata la modulistica, il Capitolato Speciale d'Appalto con i suoi allegati fra i quali il DUVRI, lo schema di contratto;
- 7) di fissare in € 138.114,00 l'importo a base di gara dell'appalto incluso oneri della sicurezza da interferenze oltre IVA prevista per legge di cui € 137.614,00, importo soggetto a ribasso escluso oneri della sicurezza € 500,00 oltre IVA;
- 8) di stabilire la pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'art. 72 del D.Lgs. n. 50/2016 e del Decreto del Ministero Infrastrutture del 2.12.2016 sull'Albo on line, nella sezione della trasparenza in Bandi di gara e Contratti e sulla G.U.R.I. per 15 giorni;
- 9) di trasmettere altresì la documentazione di gara per la pubblicazione sul sito del M.I.T.- Ministero Infrastrutture (SITAT) e sulla piattaforma telematica Toscana START;
- 10) di richiedere all'aggiudicatario le spese di pubblicazione del bando entro 60 giorni dall'aggiudicazione come previsto dall'art. 216 comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 e dal Decreto del Ministero Infrastrutture del 2.12.2016;
- 11) al fine di garantire la continuità del servizio, di affidare all'operatore economico uscente, Idealcoop Società Cooperativa Sociale Onlus con sede in Via Santo Stefano, n. 7, C.F. e P.IVA 00966230500, che ha correttamente svolto il servizio, fino all'espletamento della nuova procedura di gara, agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti dal contratto repertoriato al n. 2572, registrato in data 21/05/2020 al n. 1492 serie 15 presso l'Agenzia delle Entrate di Pontedera, il servizio di pulizia di immobili comunali per una spesa presunta di Euro 4.990,00 oltre IVA 22% per un totale di € 6.087,80 da imputare sul capitolo 8211 del Bilancio di Previsione 2022-2024 CIG ;
- 12) **di impegnare** sul capitolo 82/11 del Bilancio di Previsione 2022-2024 annualità 2022 € 225,00 quale contributo della stazione appaltante a favore di ANAC ai sensi della Delibera n. 830 del 21/12/2021, recante all'articolo 2 l'"Entità della contribuzione";
- 13) di dare atto che sul Bilancio di Previsione 2022-2024 esistono idonee disponibilità per l'affidamento del servizio per 24 mesi per un importo di € 138.114,00 incluso oneri della sicurezza oltre IVA 22% nei termini di legge pari ad € 30.385,08 per un totale di **€ 168.499,08 sui seguenti capitoli di spesa:**

- 8211 € 135.498,08 per il servizio a cadenza fissa suddivisibili in € 45.572,69 per l'anno 2022 (di cui € 44.962,69 ed € 610,00 per oneri della sicurezza), in € 67.444,04 per l'anno 2023 ed € 22.481,35 per l'anno 2024;

- **103402 € 27.001,00** per i servizi a richiesta suddivisibili in € 9.000,33 per l'anno 2022, € 14.500,50 per l'anno 2023 ed € 3.500,17 per l'anno 2024;

- **11000 € 6.000,00** per i servizi di pulizia a richiesta per i procedimenti elettorali suddivisibili in € 2.000,00 per l'anno 2022, € 2.000,00 per l'anno 2023 ed € 2.000,00 per l'anno 2024;

14) **di impegnare al capitolo 8211** del Bilancio di Previsione 2022-2024 CIG ZA935FE6E7 ove esistono idonee disponibilità, a favore dell'operatore economico uscente, Idealcoop Società Cooperativa Sociale Onlus con sede in Via Santo Stefano, n. 7, C.F. e P.IVA 00966230500, Euro 4.990,00 oltre IVA 22% per un totale di **€ 6.087,80**;

15) di dare atto che il Responsabile Unico di Procedimento RUP è il Direttore del Settore Affari Generali e che:

- non sussiste l'obbligo per il RUP di astensione previsto dall'articolo 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;

- il RUP non si trova, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e che il soggetto che adotta il presente atto agisce nel pieno rispetto del Codice di Comportamento dei Dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;

16) di dare atto che il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.lgs. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs. 50/2016;

17) di trasmettere la presente determinazione al Settore Finanze e Bilancio per i conseguenti adempimenti;

18) di provvedere alla pubblicazione della presente determinazione all'Albo e sul profilo del committente; nella sezione della trasparenza in Bandi di gara e Contratti; sulla G.U.R.I.; sul sito del M.I.T.- Ministero Infrastrutture (SITAT) e di provvedere alla pubblicazione sulla piattaforma telematica della Regione Toscana START per la gestione del procedimento di gara;

Il Direttore del
Settore Affari Generali
Dott.ssa Eleonora Burchianti



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2022 / 255**

Settore Proponente: **Settore Affari Generali**

Ufficio Proponente: **Ufficio Sistemi Informativi**

Oggetto: **PROCEDURA APERTA SVOLTA IN MODALITA' TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI COMUNALI DEL COMUNE DI POMARANCE RISERVATA ALLE COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B CIG 917301429F**

Nr. adozione settore: **80** Nr. adozione generale: **211**

Data adozione: **12/04/2022**

Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 13/04/2022

Responsabile del Servizio Finanziario
Rodolfo Noccetti