



COMUNE DI POMARANCE

Provincia di Pisa

DOCUMENTO DI INDIRIZZO ALLA PROGETTAZIONE

AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE COMPLETA DEL NIDO D'INFANZIA "IL BOSCHETTO" DI POMARANCE GENNAIO 2025 – LUGLIO 2027

Il seguente documento viene redatto ai sensi dell'art. 41 comma 12 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e ss.mm. ed ii Codice dei Contratti Pubblici che prevede che la progettazione di servizi e forniture sia articolata in un unico livello e sia predisposta dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti mediante propri dipendenti in servizio. I contenuti minimi del Progetto sono definiti dall'allegato I.7.

Per quanto attiene gli appalti di servizi il progetto deve contenere, ai sensi dell'art. 3 Allegato I.7 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e ss.mm. ed ii, oltre agli obiettivi da perseguire, la procedura di scelta del contraente, il criterio di aggiudicazione, la tipologia di contratto a corpo o a misura o parte a corpo e parte a misura, i Criteri Ambientali Minimi (CAM) applicabili, la descrizione del contesto in cui è inserito il servizio, la valutazione degli oneri aziendali della sicurezza di cui al decreto legislativo n. 81 del 2008 e ss.mm. ed ii., il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso, il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi. Nell'ambito dei documenti di gara devono essere predisposti il Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale comprendente le specifiche tecniche; il Disciplinare con l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e gli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara e l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale".

1.1 Configurazione del servizio.

Di seguito sono descritti in sintesi i servizi oggetto del presente appalto che sono dettagliatamente normati all'interno del Capitolato Speciale.

L'appalto, che ha per oggetto la gestione completa del **Nido d'Infanzia comunale "IL BOSCHETTO"** con sede a Pomarance, rientra tra quelli elencati nell'Allegato XIV alla Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 di cui all'art. 128 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e ss.mm. ed ii. "Servizi in materia di istruzione" codice CPV 80110000-8.

L'appalto risulta al di sotto della soglia di rilevanza europea fissata in € 750.000,00 dall'art. 14 comma 1 lettera d) del D.Lgs n. 36/2023 e ss.mm. ed ii. per gli appalti di servizi sociali ed assimilati elencati nell'Allegato XIV sopra richiamato.

Il Nido d'Infanzia con una ricettività di 35 bambini, come da comunicazione in atti al protocollo n. 9202 del 14/09/2022, di età compresa tra 12 e 36 mesi, promuove, in stretto raccordo con le famiglie, un progetto pedagogico/educativo orientato a sostenere il benessere e lo sviluppo integrale dei bambini nel rispetto dei ritmi e degli stili individuali di crescita e sviluppo.

Attualmente i bambini iscritti sono n. 30 di cui n. 22 tra 12 e 23 mesi e n. 8 tra 24 e 36 mesi.

Gli iscritti all'orario pomeridiano sono attualmente n. 17 di cui n. 7 tra 12 e 23 mesi e n. 10 tra 24 e 36 mesi.

L'appalto comprende, oltre che la gestione del **servizio educativo**, il servizio di **ristorazione**, la **pulizia** e le **manutenzioni**.

Le prestazioni che formano oggetto dell'appalto possono riassumersi come appresso, salvo più precise indicazioni che all'atto esecutivo potranno essere impartite dal Direttore dell'esecuzione:

Servizio educativo 61%;

Servizio di ristorazione 15%;

Servizio di pulizie 15%;

Utenze e manutenzioni 6%

Utile d'impresa 3%

Il Nido d'Infanzia "Il Boschetto" nel rispetto del diritto di ogni soggetto all'educazione, allo sviluppo della propria identità individuale, culturale e religiosa, ha lo scopo di raggiungere i seguenti obiettivi educativi:

- prendersi cura dei bambini attraverso l'affidamento continuativo a figure professionalmente qualificate in un contesto diverso da quello familiare;
- offrire percorsi di esperienza che sappiano conciliare i bisogni di crescita dei bambini sul piano motorio, emotivo/affettivo, cognitivo, relazionale, espressivo/comunicativo;
- concorrere a sostenere la genitorialità;
- promuovere esperienze di continuità e integrazione con altri servizi rivolti all'infanzia presenti sul territorio;
- promuovere l'integrazione con altri soggetti, enti e/o associazioni, presenti sul territorio (associazioni, biblioteca, centro per anziani);
- progettare e realizzare azioni che coinvolgano la famiglia e i genitori nella partecipazione alla vita educativa del servizio;
- promuovere la cultura dell'infanzia.

Il momento del pasto dovrà essere particolarmente curato e caratterizzato da un clima di convivialità in cui adulti e bambini si ritrovano insieme al tavolo per consumare gli alimenti previsti dai menù. Gli educatori presteranno particolare attenzione all'acquisizione di regole sociali e di autonomia dei bambini, oltre al potenziamento delle abilità motorie fini, senso-percettive e dell'educazione al gusto.

Il servizio di ristorazione è assicurato dall'appaltatore secondo il menù predisposto dall'appaltatore stesso. Il servizio di ristorazione deve essere svolto in conformità a quanto stabilito dal CAM Servizio di ristorazione collettiva e fornitura derrate alimentari di cui al DM n.65/10.03.2020 e ss.mm. ed ii.

Il menù dovrà essere articolato in base alla stagionalità dei prodotti, autunno, inverno e primavera e strutturato su 4 settimane prevedendo al termine delle 4 settimane, una rotazione al fine di garantire la variabilità del menù stesso.

Il menù dovrà essere esposto nei locali del nido.

L'appaltatore dovrà altresì garantire le seguenti prestazioni minime relativamente al servizio mensa:

- coordinamento ed organizzazione complessiva del servizio di ristorazione;
- fornitura e stoccaggio di generi alimentari;
- controllo sull'integrità, scadenza e adeguata conservazione dei medesimi generi alimentari;
- preparazione, cottura, trasporto se necessario, consegna e somministrazione dei pasti giornalieri con il sistema al tavolo presso il refettorio sito all'interno del nido;
- apparecchiatura e sparecchiatura dei tavoli utilizzando stoviglie e posate in dotazione;
- fornitura di tovagliette e tovaglioli di carta;
- pulizia delle stoviglie, delle suppellettili da tavolo e da cucina, delle attrezzature, del locale ove viene eseguita la cottura e la somministrazione compresa la fornitura dei necessari prodotti a norma di legge;
- gestione dei rifiuti.

L'aggiudicatario dovrà provvedere alla fornitura e all'utilizzo di prodotti detergenti e disinfettanti conformi alla vigente normativa in materia, tenendo conto dei CAM per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione di edifici e ambienti ad uso civile, sanitario e per i prodotti detergenti di cui al D.M. n. 51/ 2021 adottato in data 29/01/2021 e pubblicato sulla GURI Serie generale - n. 42 del 19/02/2021, aggiornato al Decreto Correttivo del Ministero della Transizione ecologica n. 24 settembre 2021, pubblicato in G.U.R.I. n. n. 236 del 2 ottobre 2021, recante «Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione di edifici e ambienti ad uso civile, sanitario e per i prodotti detergenti».

Il personale educativo impiegato dal soggetto aggiudicatario dovrà essere in possesso dei titoli di studio richiesti dalle leggi statali e regionali per l'accesso ai posti di educatore nei servizi educativi per la prima infanzia previsti dalla normativa in vigore al momento dell'impiego, nonché dei necessari requisiti professionali ed esperienziali idonei a garantire un elevato livello di prestazioni (Reg. R.T. approvato con D.P.G.R. 30 luglio 2013, n. 41/R. e ss.mm. ed ii. e D.lgs. 65 del 13 aprile 2017 e ss. mm. ed ii.).

A tale riguardo l'aggiudicatario dovrà garantire la permanenza del possesso dei titoli di studio per lo svolgimento del ruolo di educatore alla data di inizio del servizio ai sensi di quanto previsto dall'art. 13 del D.P.G.R. 30 luglio 2013 n.41/R e ss.mm. ed ii. e per tutta la durata contrattuale.

L'organico impegnato nell'appalto non potrà mai essere inferiore a quello stabilito dalle normative di riferimento (Regolamento Regionale n. 41/R/2013 e ss.mm. ed ii.; Linee Guida per l'applicazione del Nuovo Regolamento dei servizi educativi per la prima infanzia) per numero, mansioni, livello ed orario lavorativo e comunque dovrà essere sempre adeguato alle esigenze del servizio.

Fra il personale che sarà impiegato nel servizio dovranno essere presenti figure che abbiano ricevuto adeguata formazione relativamente al primo soccorso, antincendio e HACCP.

Ai sensi di quanto stabilito dall'art. 16 del Regolamento Regionale N. 41R/2013 e ss.mm.ii., costituisce inoltre requisito per l'esercizio della funzione di educatore e di operatore ausiliario il non aver riportato condanna definitiva per i delitti non colposi di cui al libro II, titoli IX, XI, XII e XIII del codice penale, per la quale non sia intervenuta la riabilitazione.

Il personale ausiliario dovrà avere assolto l'obbligo scolastico.

Il cuoco dovrà avere l'attestato di qualifica professionale specifico.

Ferma restando la formazione obbligatoria prevista dalle vigenti normative in materia, il soggetto aggiudicatario dovrà assicurare, al personale ausiliario in servizio e per ogni nuovo assunto che dovrà svolgere l'attività di pulizie, adeguata formazione nelle materie relative ai servizi in appalto, nonché dare conoscenza dettagliata del Capitolato Speciale e del contratto sottoscritto fra le parti, allo scopo di adeguare i servizi agli standard di qualità richiesti dall'Amministrazione.

L'aggiudicatario dovrà garantire altresì che il personale ausiliario impiegato nelle pulizie sia stato adeguatamente formato ai sensi di quanto previsto dal D.Lgs. 81/08 e ss.mm. ed ii.

L'appalto avrà durata di 112 settimane per 29 mesi, presuntivamente dal mese di gennaio 2025 al mese di luglio 2027 con esclusione del mese di agosto. L'attività del nido è organizzata su 5 giorni a settimana per n. 42 settimane per a.e. con orario articolato dalle 07:30 alle 14:00 con possibilità di prolungamento dalle ore 14:00 alle ore 17:00 nei limiti fissati dal Capitolato Speciale.

Il contratto sarà a corpo e per il solo servizio di ristorazione a misura.

Alla scadenza del contratto la ditta è tenuta a garantire la prestazione fino all'individuazione del nuovo contraente nel caso si verifichino le condizioni previste dall'art. 120 comma 11. Verificandosi tale necessità l'appaltatore avrà l'obbligo di continuare il servizio alle condizioni convenute.

1.2 Prospetto economico e calcolo della spesa per l'appalto.

SPESA PREVISTA DA GENNAIO 2025 A DICEMBRE 2025 (ESCLUSO MESE DI AGOSTO)					
SERVIZIO EDUCATIVO (PERSONALE)	148.100,80				
SERVIZIO PULIZIE (PERSONALE E PRODOTTI)	36.926,16				
SERVIZIO REFEZIONE (PERSONALE E DERRATE)	36.527,96				
MANUTENZIONI E UTENZE	13.358,53				
UTILE IMPRESA	7.000,00				
COSTI SICUREZZA DA DUVRI	350,00				
TOTALE SENZA IVA	242.263,45				
IVA 22%	53.297,96				
TOTALE CON IVA	295.561,41				
SPESA PREVISTA DA GENNAIO 2026 A DICEMBRE 2026 (ESCLUSO MESE DI AGOSTO)					
SERVIZIO EDUCATIVO (PERSONALE)	148.100,80				
SERVIZIO PULIZIE (PERSONALE E PRODOTTI)	36.926,16				
SERVIZIO REFEZIONE (PERSONALE E DERRATE)	36.527,96				
MANUTENZIONI E UTENZE	13.358,53				
UTILE IMPRESA	7.000,00				
COSTI SICUREZZA DA DUVRI	350,00				
TOTALE SENZA IVA	242.263,45				
IVA 22%	53.297,96				
TOTALE CON IVA	295.561,41				
SPESA PREVISTA DA GENNAIO 2027 A LUGLIO 2027					
SERVIZIO EDUCATIVO (PERSONALE)	98.733,87				
SERVIZIO PULIZIE (PERSONALE E PRODOTTI)	24.617,44				
SERVIZIO REFEZIONE (PERSONALE E DERRATE)	24.351,96				
MANUTENZIONI E UTENZE	8.905,69				
UTILE IMPRESA	4.636,48				
COSTI SICUREZZA DA DUVRI	350,00				
TOTALE SENZA IVA	161.595,44				
IVA 22%	35.551,00				
TOTALE CON IVA	197.146,44				
** I PASTI FORNITI SONO STIMATI PER 42 SETTIMANE ANNUALI PER 5 GIORNI A SETTIMANA					
PER N. 35 BAMBINI; TENUTO CONTO DEL TASSO DI ASSENZA PRESUNTO DEI BAMBINI					
SI STIMA DA GENNAIO 2025 A LUGLIO 2027 UN TOTALE DI 16.366 PASTI.					

QUADRO ECONOMICO RIEPILOGATIVO DEL SERVIZIO GENNAIO 2025-LUGLIO 2027

A	COSTO DEL SERVIZIO	€ 645.072,34
B	ONERI PER LA SICUREZZA	€ 1.050,00
	TOTALE (A+B)	€ 646.122,34
C	IVA 22% SUL SERVIZIO	€ 142.146,91
D	TOTALE (A+B+C)	€ 788.269,25
E	CONTRIBUTO ANAC	€ 410,00
F	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE	€ 9.031,02
	TOTALE (D+E+F)	€ 797.710,27

1.3 Illustrazione del quadro procedurale per l'affidamento.

L'appalto risulta al di sotto della soglia di rilevanza europea fissata in € 750.000,00 dall'art. 14 comma 1 lettera c) del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e ss.mm. ed ii. per gli appalti di servizi sociali ed assimilati elencati nell'Allegato XIV alla Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 di cui all'art. 128 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e ss.mm. ed ii. "Servizi in materia di istruzione" codice CPV 80110000-8 fra i quali rientra il servizio oggetto di procedimento di gara.

L'affidamento avverrà con procedura aperta, secondo la disciplina prevista dall'art. 71 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e ss.mm. ed ii.

L'erogazione del servizio in economia mediante amministrazione diretta appare una soluzione non percorribile per problematiche riferibili alla complessità della gestione e alla necessità di personale non a disposizione dell'Amministrazione.

Evidenziazione dei vantaggi

La soluzione individuata risulta la più economica ed efficiente.

1. Contesto di riferimento	2. Esigenze dell'Amministrazione	3. Risposta a particolari esigenze di utenti/utilizzatori/fruitori	4. Assetto complessivo del quadro di resa dell'appalto
Nido d'infanzia	Erogazione di un servizio educativo di qualità.	Fornire un servizio educativo adeguato, che rispetti lo sviluppo dell'identità individuale, culturale e religiosa di ogni bambino e promuova la genitorialità, l'integrazione e la cultura dell'infanzia.	Miglioramento del servizio educativo nel rispetto dei criteri di efficacia ed efficienza.

Criterio di aggiudicazione

L'Ente provvederà all'aggiudicazione dell'appalto in base all'offerta economicamente più vantaggiosa attribuendo all'offerta tecnico/qualitativa il punteggio di 90 ed all'offerta economica 10, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e ss.mm. ed ii.

Il Responsabile Unico di Progetto
Dott.ssa Eleonora Burchianti